Информация

по результатам заключения на проект решения «О бюджете МО Вешкаймский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области подготовлено заключение на проект решения о бюджете муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, с целью определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесён в Совет депутатов муниципального образования «Вешкаймский район» в срок, установленный нормами статьи 185 БК РФ, не позднее 15 ноября текущего года срок.

Документы и материалы представлены в полном объёме в соответствии с нормами статьи 184.2. БК РФ и положениями части 2 статьи 7 Положения о бюджетном процессе.

Состав показателей, представленных в проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

В качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Вешкаймский район» при разработке проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов принят Базовый вариант.

Базовый вариант характеризует развитие экономики с учетом целей, поставленных Президентом Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ №474). По базовому сценарию социально-экономическое развитие будет в значительной степени определяться эффективной реализацией мер экономической политики, направленных на содействие адаптации экономики к новым условиям и структурную перестройку.

В целом, прогноз рассчитан на то, что положительная динамика основных показателей, характеризующих развитие экономики района, в 2024 - 2026 годах показана с умеренным ростом.

Основным приоритетом при реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2024 год и двухлетний плановый период является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы района, оценка эффективности налоговых расходов. Основными направлениями налоговой политики определено установление льготного налогообложения на региональном и местном уровнях, изменение законодательства на федеральном уровне, повышение собираемости налогов, формирование предложений по совершенствованию налогового законодательства. Бюджетная политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в области расходов бюджета отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и ориентирована на оптимизацию расходных обязательств муниципального образования «Вешкаймский район».

Прогноз поступления доходов в бюджет муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован с учётом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, в соответствии с классификацией доходов бюджетов Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Общий объём доходов местного бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 506 282,7 тыс. рублей, что составляет 100,4 процента к исполнению 2022 года и 91,4 процента к ожидаемому исполнению бюджета 2023 года.

Снижение уровня доходов в 2024 году, по сравнению с ожидаемым исполнением за 2023 год, обусловлено планируемым снижением безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с плановыми объёмами финансовой помощи, предусмотренными в законопроекте бюджета Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В структуре доходов на 2024 год доля налоговых и неналоговых доходов составляет 10,7 процентов, безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 89,3 процентов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования на 2024 год запланированы в сумме 554 294,1 тыс. рублей, со снижением к отчётным данным 2022 года на 5,7 процента (на 3 294,3 тыс. рублей), к оценке ожидаемого исполнения 2022 года - на 2,6 процента (на 1 475,9 тыс. рублей).

Налоговые доходы на 2023 год запланированы в сумме 49 466,4 тыс. рублей с удельным весом в структуре собственных доходов 91,1 процента, их рост к ожидаемым поступлениям 2023 года (45 109,6 тыс. рублей) составит 9,7 процента, к исполнению 2022 года (45 290,6 тыс. рублей) – 9,2 процента.

Основным источником налоговых поступлений в 2024 году является налог на доходы физических лиц – 22 658,3 тыс. рублей, удельный вес, которого в объёме налоговых доходов составляет 45,8 процента и 41,7 процента - в объёме собственных доходных источников. К уровню исполнения 2022 года планируется увеличение поступлений налога на 16,0 процентов, к уровню ожидаемой оценки 2023 года - на 10,9 процента.

Неналоговые доходы на 2024 год запланированы в сумме 4 827,7 тыс. рублей с удельным весом в 8,9 процента в общем объёме налоговых и неналоговых доходов. К уровню исполнения 2022 года (12 297,8 тыс. рублей) объём неналоговых доходов в 2023 году составит 39,3 процента, к оценке 2023 года (10 660,4 тыс. рублей) – 45,3 процента.

Резкое снижение поступлений неналоговых доходов связано с тем, что на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не планируется поступление доходов от оказания платных услуг (работ) в связи с переходом учреждений образования и учреждений культуры из статуса «казённые» в статус «бюджетные». Кроме этого снижение прогноза поступлений неналоговых доходов в 2024 году объясняется поступлением в 2022 и 2023 годах разовых платежей за аренду земельных участков (погашение недоимки) и штрафов.

Общий объём безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год предусмотрен в сумме 451 988,6 тыс. рублей, что меньше показателей оценки 2023 года на 9,3 процента, но выше показателей исполнения 2022 года на 1,2 процента*.*

В представленном проекте безвозмездные поступления запланированы по объёмам, доведённым до муниципального образования проектом Закона Ульяновской области «Об областном бюджете Ульяновской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Сумма финансовой помощи будет уточняться после принятия закона Ульяновской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и в процессе его исполнения в 2024 году.

Объёмы по иным межбюджетным трансфертам предусмотрены в проекте бюджета, исходя из размера средств, предусмотренных соглашениями о передаче части полномочий с уровня поселений на уровень района.

На исполнение расходных обязательств на 2024 год запланированы ассигнования в сумме 506 282,7 тыс. рублей, что составляет 91,1% к показателям оценки ожидаемого исполнения за 2023 год.

Расходы проекта бюджета муниципального образования на 2025 год запланированы в объёме 472 676,1 тыс. рублей, или 93,4% к проекту 2024 года.

На 2026 год расходы проекта бюджета предлагаются к утверждению в объёме 484 316,5 тыс. рублей, или 95,7% к проекту 2024 года и 102,5% - прогнозу 2025 года.

Расходы бюджета муниципального образования «Вешкаймский район» в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2024 год будут осуществлять 5 главных распорядителей бюджетных средств.

Наибольший удельный вес в структуре расходов в 2024 году будут занимать разделы:

«Образование» - 61,8 процента;

«Общегосударственные вопросы» - 12,3 процента;

«Культура» - 8,7 процента;

«Социальная политика» - 5,9 процента;

«Национальная экономика» - 5,7 процента;

В соответствии с реестром расходных обязательств, представленным МУ Финансовое управление администрации муниципального образования «Вешкаймский район», потребность в средствах на исполнение расходных обязательств муниципального образования на 2024 год определена в сумме 524 928,2 тыс. рублей исходя из данных оценки стоимости полномочий муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год. Проектом бюджета на 2024 год на исполнение расходных обязательств ассигнования запланированы в сумме 506 282,7 тыс. рублей. Таким образом, не обеспечены финансированием расходные обязательства на сумму 18 645,5 тыс. рублей.

В представленном проекте решения о бюджете расходы на содержание органов местного самоуправления МО «Вешкаймский район» на 2024 год запланированы в сумме 33 340,8 тыс. рублей. Расходы составляют 18,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов (54 294,1 тыс. рублей) и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (133 177,4 тыс. рублей) консолидированного бюджета и не превышают установленного на 2024 год норматива.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 12.03.2018 норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год и на плановый период составляет 21,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности консолидированного бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной структуре **на основе 25 муниципальных программ**, в т.ч. 6 подпрограмм.

Все проекты муниципальных программ разработаны с учётом Правил разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и осуществления контроля за ходом их реализации, утверждённых постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» от 16.12.2019 № 1047.

Объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ в 2024 году составит 439 731,9 тыс. рублей, или 86,9% от общей суммы расходов в бюджета (506 282,7 тыс. рублей), в 2025 году – 414 388,3 тыс. рублей, в 2026 году – 424 130,5 тыс. рублей. По сравнению с 2023 годов, в проекте бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов объём расходов на реализацию программных мероприятий увеличился на 9,1%, а к уровню 2022 года в 2,6 раза.

Бюджетные ассигнования муниципального образования «Вешкаймский район» на финансовое обеспечение государственной поддержки семьи и детей, в том числе развития социальной инфраструктуры для детей («детский бюджет») на 2024 год запланированы в сумме 225 396,7 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется без дефицитным, принцип сбалансированности соблюдён.

По результатам заключения составлен отчёт и направлен депутатам района для его рассмотрения с предложениями и выводами проведённого анализа по доходам, расходам, дефициту проекта бюджета, муниципальным программам, а также с предложениями по внесению поправок и устранению нарушений.

Замечания к проекту решения «О бюджете муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»:

1. В представленных дополнительных соглашениях к Соглашениям о передаче осуществления части полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организации культуры по муниципальным образованиям Бекетовское сельское поселение и Стемасское сельское поселение измены объёмы иных межбюджетных трансфертов на 2024 год и 2025 годы, при этом не внесены изменения в расчёты объёмов межбюджетных трансфертов, необходимых для исполнения переданных полномочий, прилагаемые к Соглашениям.

2. По МУ Отдел по делам культуры и молодёжи администрации муниципального образования «Вешкаймский район» в перечень кодов классификации доходов, используемых для прогнозирования поступлений в бюджет муниципального образования «Вешкаймский район», в приложении к Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Вешкаймский район», утверждён код бюджетной классификации, который отсутствует в п[риказе Минфина России от 1 июня 2023 г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)»](http://ivo.garant.ru/document/redirect/407464801/0).

3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» на реализацию муниципальной программы «Гражданское общество и государственная национальная политика в муниципальном образовании «Вешкаймский район» Ульяновской области предусмотрены ассигнования по подпрограмме «Реализация проекта развития, подготовленного на основе местных инициатив граждан» в сумме 221,9 тыс. рублей. При этом в муниципальной программе, утверждённой постановлением от 21.12.2020 №937, представленной с изменениями в проектном варианте, данная подпрограмма отсутствует, а участие в конкурсном отборе Проектов поддержки местных инициатив с проектом «Устройство Доски почета в р.п. Вешкайма по ул. Комсомольская», в том числе проверка сметной документации проекта предусмотрено в рамках реализации подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области».

4. На мероприятия в рамках непрограммных направлений деятельности предусмотрены средства на мероприятия в сфере организации отлова и содержания животных без владельца за счёт средств местного бюджета в сумме 50,0 тыс. рублей, что является нарушением норм части 3 статьи 86 БК РФ и части 3 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми расходные обязательства муниципального образования, на осуществление переданных государственных полномочий субъекта Российской Федерации исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам.

Предложения Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области:

Муниципальному учреждению администрация муниципального образования «Вешкаймский район»:

1. Привести муниципальные программы муниципального образования «Вешкаймский район» в соответствие с решением Совета депутатов муниципального образования «Вешкаймский район» «О бюджете муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в сроки, установленные статьёй 179 Бюджетного кодекса РФ.

2. Внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты органа местного самоуправления и в локальные акты главных администраторов доходов.

Совету депутатов муниципального образования «Вешкаймский район»:

На основании изложенного, Контрольно-счётная палата муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской полагает необходимым при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» учесть, что замечания, содержащиеся в настоящем Заключении, устранены, проект решения о бюджете на 2024 год и двухлетний плановый период представлен с учётом поправок и корректировок. В проекте бюджета на 2024-2026 годы отражена достоверность представленных данных. Структура и содержание проекта бюджета ориентированы на повышение эффективности и соблюдение бюджетной дисциплины.

В целом, проект бюджета муниципального образования «Вешкаймский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует положениям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, и причин для его отклонения во втором чтении Контрольно-счётная палата муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области не усматривает.

Председатель Контрольно-счётной палаты

муниципального образования «Вешкаймский район»

Ульяновской области Ю.В. Корчак