****

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ВЕШКАЙМСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30 апреля 2019г. № 394

р.п. Вешкайма

**Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования «Вешкаймский район»**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции, постановляю:

 1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Вешкаймский район» (прилагается).

 2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

муниципального образования

«Вешкаймский район» Т.Н.Стельмах

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1к постановлению администрации муниципального образования «Вешкаймский район» от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019г. |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального образования «Вешкаймский район»**

**I. Общие положения**

* 1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018г № 2258-р в целях формирования единого подхода к созданию и организации в администрации муниципального образования «Вешкаймский район» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).
	2. Для целей Порядка используются следующие термины:

- «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных правовым актом (актами) органа власти, направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в администрации муниципального образования антимонопольного комплаенса;

- «коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности внедрения антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Вешкаймский район»;

- «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органами местного самоуправления муниципального образования «Вешкаймский район»;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции, а также применения мер ответственности в связи с наступлением таких событий;

- «уполномоченное подразделение» - структурное подразделение администрации муниципального образования «Вешкаймский район», осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органах местного самоуправления муниципального образования «Вешкаймский район».

**II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

 - обеспечение соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

 - профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации;

 - повышение уровня правовой культуры в органах местного самоуправления;

 - сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства; - контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования органов местного самоуправления муниципального образования «Вешкаймский район» антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации и внедрении антимонопольного комплаенса рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- заинтересованности и ответственность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

- регулярности оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информационной открытости функционирования в администрации антимонопольного комплаенса;

- непрерывности функционирования антимонопольного комплаенса;

- совершенствования антимонопольного комплаенса.

**III. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) и коллегиальный орган**

 3.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Вешкаймский район» осуществляет глава администрации муниципального образования «Вешкаймский район», который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения и дополнения, а также принимает нормативные правовые акты, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими органа местного самоуправления акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Уполномоченным должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Вешкаймский район» назначается первый заместитель главы администрации муниципального образования «Вешкаймский район» осуществляющий координацию и регулирование деятельности в сфере экономического развития муниципального образования «Вешкаймский район» (далее – Уполномоченное должностное лицо).

 3.3. К компетенции Уполномоченного должностного лица относятся следующие полномочия:

а) разработка и представление главе администрации муниципального образования «Вешкаймский район» нормативного правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс) на утверждение, а также внутриведомственных документов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и технических работников, структурных подразделений администрации муниципального образования «Вешкаймский район», разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих (работников) администрации муниципального образования «Вешкаймский район» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации муниципального образования «Вешкаймский район» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса

ж) организация внутренних расследований, связанных с осуществлением антимонопольного комплаенса и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование главы администрации муниципального образования «Вешкаймский район» о внутренних документах и нормативно-правовых актах, которые противоречат антимонопольному законодательству и могут повлечь нарушение антимонопольного комплаенса;

к) иные функции, связанные с осуществлением антимонопольного комплаенса.

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования «Вешкаймский район» антимонопольного комплаенса осуществляет Межведомственная комиссия по противодействию коррупции муниципального образования «Вешкаймский район», созданная при администрации муниципального образования «Вешкаймский район» (далее – Коллегиальный орган).

3.5. К функциям Коллегиального органа относятся:

- рассмотрение и оценка мероприятий («дорожных карт») органа местного самоуправления в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

**IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным должностным лицом на регулярной основе проводится:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства, за предыдущие год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Вешкаймский район» (далее – Администрации);

- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) Уполномоченнымдолжностным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) Администрацией реализуются следующие мероприятия:

1) осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях Администрации о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составляется Перечень нарушений антимонопольного законодательства в Администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности органа местного самоуправления сведения о выявленных за последний год нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое содержание сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Администрацией не недопущение повторения нарушения.

Указанный анализ проводится не реже одного раза в год.

Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства являются неотъемлемой частью внутреннего контроля соблюдения Администрацией антимонопольного законодательства.

4.3. По результатам оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией определяются риски нарушения антимонопольного законодательства, вероятность, причины и условия их возникновения.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классификацию по сферам деятельности Администрации.

4.4. При проведении не реже одного раза в год уполномоченным должностным лицом анализа нормативных правовых актов Администрация должна реализовывать следующие мероприятия:

1) разрабатывать и размещать на официальном сайте исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации (далее – Перечень актов) с приложением к перечню текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) на официальном сайте Администрации размещать уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по Перечню актов;

3) осуществлять сбор и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по Перечню актов;

4) представлять главе администрации муниципального образования «Вешкаймский район» сводный доклад с обоснование целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации.

4.5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Уполномоченным должностным лицом должны реализовываться следующие мероприятия:

1) размещается на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в свободном доступе проект нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществляется сбор и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Уполномоченным должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

1) на постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях Администрации, о правоприменительной практике;

2) по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1) настоящего пункта подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации;

3) не реже одного раза в год проводится рабочие совещание по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным должностным лицом должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации.

4.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Уполномоченным должностным лицом по уровням.

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровеньриска | Описание риска |
| Низкий уровень | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют |
| Незначительный уровень | Вероятность выдачи Администрации предупреждения |
| Существенный уровень  | Вероятность выдачи Администрации предупреждения и возбуждения в отношении Администрации дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | Вероятность выдачи Администрации предупреждения и возбуждения в отношении Администрации дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

4.9. На основе проведённой оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным должностным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.10. Коллегиальный орган Администрации по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства.

4.11. Информация о выявлении и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

**V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным должностным лицом должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Уполномоченное должностное лицо должно осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

 **VI. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

6.1. В целях оценки организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели, как для Уполномоченного должностного лица, так и для Администрации в целом.

6.2. Методика расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса должна

Разрабатываться федеральным антимонопольным органом.

 6.3. Уполномоченное должностное лицо должно проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации.

 6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

**VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;

- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;

- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации не реже 1 раза в год представляется Уполномоченным должностным лицом на утверждение Коллегиальному органу.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе Администрации, утвержденный Коллегиальным органом направляется в адрес регионального уполномоченного органа для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса Администрации в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_