АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«ВЕШКАЙМСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 сентября 2015 года № 855

р.п. Вешкайма

# Об утверждении Основных направлений налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район»

# на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановляю:

1. Утвердить Основные направления налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

муниципального образования

«Вешкаймский район» Т.Н.Стельмах

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

муниципального образования

«Вешкаймский район»

от 25 сентября 2015 года № 855

**Основные направления**

**налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район»**

**на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в рамках составления проекта консолидированного бюджета района на очередной финансовый год и двухлетний плановый период с учётом положений проекта Основных направлений налоговой политики Ульяновской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Приоритетом для муниципального образования «Вешкаймский район» на ближайшие три года в области налоговой политики будет поддержание сбалансированности консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район», путём обеспечения необходимого уровня доходов бюджетов муниципального образования «Вешкаймский район».

Налоговая политика в муниципальном образовании «Вешкаймский район» будет проводиться с учётом изменений, вносимых в налоговое законодательство Российской Федерации и законодательство Ульяновской области о региональных налогах и сборах.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район» являются базисом для формирования местного законодательства о налогах и сборах, решают задачи бюджетного планирования при формировании проекта консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район» на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, определяют условия ведения экономической деятельности на территории муниципального образования «Вешкаймский район» на 2016 – 2018 г.г.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район» позволяют экономическим агентам определить свои бизнес - ориентиры с учётом планируемых изменений в налоговой сфере на трёхлетний период, что предопределяет стабильность и определённость условий ведения экономической деятельности на территории муниципального образования.

Следует отметить, что существенных изменений в структуру налоговой системы, а также введение новых налогов на территории муниципального образования «Вешкаймский район» в среднесрочном периоде не предполагается.

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район» в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объёма бюджетных доходов, за счёт

- повышения качества администрирования доходов местных бюджетов и уровня их собираемости;

- прироста налоговой базы за счёт ее легализации, в том числе за счёт легализации «теневой» заработной платы;

- повышения эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе в результате активизации претензионно - исковой работы, а с другой стороны, **поддержка предпринимательской и инвестиционной активности**, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность муниципального образования.

В течение очередного трёхлетнего периода **приоритетом** муниципального образования «Вешкаймский район» останется создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства.

**Оглавление**

**1. Доходы консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район»**

1. Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район» за 2012 – 2015 г.г.

2. Структура доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район»

3. Меры по увеличению поступления доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район»

**2. Налоговые условия ведения предпринимательской деятельности на территории муниципального образования «Вешкаймский район»**

1. Стимулирование инвестиций

2. Льготное налогообложение для малого и среднего бизнеса

**3. Анализ принятых решений в области налоговой политики и их последствия для местного бюджета**

1. Налог на имущество физических лиц

2. Налоговые каникулы для малого бизнеса

3. Налоговые расходы

**4. Основные направления в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов**

1. Антикризисные меры Правительства РФ по расширению полномочий субъектов РФ

2. Изменения, касающиеся отдельных налогов

3. Основные направления деятельности муниципального образования «Вешкаймский район» по реализации налоговой политики

**1. Доходы консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район»**

**1. Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район» за 2012 – 2015 г.г.**

Увеличение доходов консолидированного бюджета остаётся главным приоритетом налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район». Финансовым управлением администрации осуществляется ежедневный мониторинг поступления доходов в разрезе муниципальных образований и в разрезе доходных источников.

Развитие экономики муниципального образования «Вешкаймский район» в 2014 году характеризуется следующими данными.

Объём производства товаров и услуг составил 1 млрд. 336,4 млн. руб. Он снизился по сравнению с объёмом 2013 года на 1,7% или в абсолютной сумме на 22,5 млн. руб., по сравнению с показателями 2012 года рост составил 122,6 %.

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами меньше по сравнению с 2013 годом на 78,1 млн. руб. или на 32,8%, но больше чем в 2012 году на 155,0 млн. руб. или 8,6%.

Введено в эксплуатацию жилых домов (все формы собственности) в 2014 году – 4291 тыс. кв.м. - 126,2% к 2013 году (3400,0 тыс. кв.м.), 156,3% к показателю 2012 года (2745 кв.м).

Необходимо отметить резкое снижение в 2014 году поголовья КРС в хозяйствах всех категорий на 15,2%, в том числе коров на 21,3%, свиней на 39,6 % по сравнению с 2013 годом и по отношению к показателям 2012 года на 14,0% и 20% соответственно.

По состоянию на 01.12.2014 доля убыточных предприятий составляет 33,3%.

Сальдированная прибыль по крупным и средним предприятиям составила 9,8 млн. руб., что ниже уровня соответствующего периода прошлого года на 11,2 млн. руб.

За 2014 год среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий составила 16924,9 рублей и увеличилась по сравнению с 2013 годом в номинальном исчислении на 12,1 % или 1611 руб. По отношению к показателю 2012 года среднемесячная заработная плата возросла на 3836,3 руб. или 29,3%

Уровень регистрируемой безработицы на 01.01.2015 составил 0,3%, на 01.01.2014 - 0,48%.

По итогам за 2014 год в консолидированный бюджет муниципального образования «Вешкаймский район» поступления налоговых и неналоговых доходов составили 63 188,9 тыс. рублей или в бюджет поступило доходов меньше на 173,7 тыс. рублей к уровню 2013 года.

Уменьшение поступлений доходов в 2014 году обусловлено снижением поступлений налога на доходы физических лиц на 6 041,2 тыс. рублей (на 22,5 процента), доходов от использования имущества на 2039,1 тыс. рублей (на 32,4 процента).

Положительная динамика поступлений доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район» сложилась за 6 месяцев 2015 года к аналогичному периоду прошлого года. Так, поступления в бюджет составили 30811,5 тыс. рублей или на 3248,9 тыс. рублей (на 11,8 процентов) больше объёма поступлений прошлого года. Рост доходов сложился за счёт акцизов на нефтепродукты (+1226,6 тыс. руб. или на 38,9%); доходов от реализации имущества (+885,9 тыс. руб. или в 2,3 раза); госпошлины (+269,9 тыс. руб. или 55,1%).

Таблица

Динамика доходов консолидированного бюджета

муниципального образования «Вешкаймский район»

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2012 год | 2013 год | | 2014 год | | 2015 год | | Факт 6 мес. 2014 г. | Факт  6 мес. 2015 г. | прирост к предыдущему году |
| факт | факт | прирост к предыдущему году | факт | прирост к предыдущему году | план (на 01.07.15) | прирост к предыдущему году |
| **ВСЕГО,** налоговые и неналоговые доходы | **59 805,2** | **63 362,6** | **3 557,4** | **63 188,9** | **-173,7** | **58 119,6** | **-5 069,3** | **27 562,6** | **30 811,5** | **3 248,9** |
| *Темп прироста, %* |  |  | *5,9* |  | *-0,2* |  | *-8,1* |  |  | *11,8* |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Налог на доходы физических лиц** | **27 821,1** | **26 894,6** | **-926,5** | **20 853,4** | **-6 041,2** | **22 738,5** | **1 885,1** | **9 760,0** | **10 089,6** | **329,6** |
| *Темп прироста, %* |  |  | *-3,3* |  | *-22,5* |  | *9,0* |  |  | *3,4* |
| **Акцизы на нефтепродукты** |  |  |  | **7 441,8** | **+7 441,8** | **6 679,9** | **-761,9** | **3 151,8** | **4 378,4** | **1 226,6** |
| *Темп прироста, %* |  |  |  |  |  |  | *10,2* |  |  | *38,9* |
| **Доходы от оказания платных услуг** | **5 825,2** | **6 542,7** | **717,5** | **8 471,7** | **1 929,0** | **6 450,0** | **-2 021,7** | **4 421,6** | **4 356,2** | **-65,4** |
| *Темп прироста, %* |  |  | *12,3* |  | *29,5* |  | *-23,9* |  |  | *-1,5* |
| **Единый налог, на вменённый доход для отдельных видов деятельности** | **6 757,0** | **6 644,5** | **-112,5** | **7 135,2** | **490,7** | **6 750,0** | **-385,2** | **3 379,2** | **3 522,9** | **143,7** |
| *Темп прироста, %* |  |  | *-1,7* |  | *7,4* |  | *-5,3* |  |  | *4,3* |
| **Земельный налог** | **5 027,7** | **6 861,9** | **1 834,2** | **6 554,9** | **-307,0** | **6 879,7** | **324,8** | **1 849,8** | **2 133,4** | **283,6** |
| *Темп прироста, %* |  |  | *36,5* |  | *-4,5* |  | *4,9* |  |  | *15,3* |
| **Доходы от использования имущества** | **4 622,7** | **6 308,6** | **1 685,9** | **4 269,5** | **- 2 039,1** | **3 193,4** | **-1 076,1** | **1 928,4** | **1 912,7** | **-15,7** |
| *Темп прироста, %* |  |  | *36,5* |  | *-32,3* |  | *-25,2* |  |  | *-0,8* |

**2. Структура доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район»**

В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район» за 2014 год наибольший удельный вес приходится на: налог на доходы физических лиц – 33,0 процента, доходы от оказания платных услуг – 13,4 процента, акцизы на нефтепродукты – 11,8 процента, единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности – 11,3 процента, земельный налог – 10,4 процента, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 6,7 процента, единый сельскохозяйственный налог – 2,6 процента, госпошлина – 1,9 процента, прочие налоговые и неналоговые доходы – 8,9 процента.

По сравнению с 2013 годом произошло перераспределение поступлений в пользу доходов от оказания платных услуг на 3,1 процентных пункта, единого налога на вменённый доход на 0,9 процентных пункта, единого сельскохозяйственного налога на 0,3 процентных пункта и госпошлины на 0,2 процентных пункта. Доля налога на доходы физических лиц сократилась на 9,4 процентных пункта, доля доходов от использования имущества – на 3,2 процентных пункта и доля земельного налога – на 0,4 процентных пункта.

Объём поступлений **налога на доходы физических лиц** за 2014 год составил 20 853,4 тыс. рублей, что на 6 041,2 тыс. рублей, или на 22,5 процента, меньше поступлений за 2013 год. Причиной снижения является изменение с 01.01.2014 норматива отчислений в бюджет данного налога. Без учёта изменений норматива по НДФЛ темп роста составил 103,4%.

Объём поступлений **доходов от** **оказания платных услуг** составил 8 433,1 тыс. рублей, что на 1890,4 тыс. рублей и на 28,9 процента больше, чем в 2013 году.

Рост поступлений объясняется увеличением родительской платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях.

Объём поступлений **единого налога на вменённый доход** составил в сумме 7 135,2 тыс. рублей, что на 490,7 тыс. рублей или на 7,4 процента больше поступлений 2013 года. Причиной роста является погашение задолженности прошлых лет по данному налогу.

**3. Меры по увеличению поступления доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район».**

Предыдущий финансовый год был непростым для всех муниципальных образований. На фоне сложной экономической ситуации в стране снизились поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Вешкаймский район».

В связи с этим в начале 2014 года **в муниципальном образовании «Вешкаймский район» создана служба налоговой помощи** для выявления дополнительных резервов увеличения доходов.

**Основная задача Службы налоговой помощи** – организация взаимодействия с федеральными структурами (с Управлением Федеральной налоговой службы, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, с Управлением МВД РФ и другими федеральными структурами). В рамках этого взаимодействия деятельность Службы налоговой помощи направлена на обеспечение своевременной уплаты налогов и неналоговых платежей в консолидированный бюджет, поиск и выявление резервов увеличения доходов, противодействие схемам уходов от уплаты налогов, а также на повышение финансовой грамотности населения.

Реализация данной задачи осуществляется службой налоговой помощи по трём направлениям:

- организация и работа комиссий;

- проведение инвентаризации территории в муниципальном образовании;

- организация работы взаимодействия всех задействованных структур (органов) по противодействию схемам ухода от уплаты налогов.

Данные направления работы Службы налоговой помощи нашли своё отражение в реализации:

- «Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в Ульяновской области, увеличение доходов и оптимизацию расходов областного бюджета Ульяновской области, на 2015-2017 годы»;

- «Дорожной карты пошаговых действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов»;

- Акции «Месячник налоговой помощи».

Работа по реализации «Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в Ульяновской области, увеличение доходов и оптимизацию расходов областного бюджета Ульяновской области, на 2015-2017 годы» направлена **на** **увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район»** и включает в себя комплекс мероприятий, направленных на погашение задолженности по налогам в консолидированный бюджет муниципального образования «Вешкаймский район», на увеличение поступления НДФЛ, единого налога на вменённый доход, налога на имущество физических лиц, земельного налога и неналоговых доходов.

Основным результатом реализации мероприятий раздела IV «Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в Ульяновской области, увеличение доходов и оптимизацию расходов областного бюджета Ульяновской области, на 2015 – 2017 годы», за I полугодие 2015 года является поступление **30 811,5** **тыс.** **рублей** налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Вешкаймский район», что составило 109,7% к плану периода и **111,8%** к аналогичному периоду прошлого года.

Слаженная работа региональной и муниципальных служб налоговой помощи с федеральными органами власти позволила выявить и систематизировать **наиболее распространённые схемы ухода от уплаты** **налогов и платежей**, зачисляемых в областной и муниципальные бюджеты, а также **определить направление противодействия им.** Своё отражениеона нашла в «ДОРОЖНОЙ КАРТЕ» пошаговых действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов».

В качестве отдельной точки приложения совместных усилий является повышение налоговой культуры граждан. Основа здесь - повышение качества информирования налогоплательщиков. В этой связи в первом полугодии 2015 года на территории муниципального образования «Вешкаймский район» проведено 2 акции «Месячник налоговой помощи».

В рамках акций поводились следующие мероприятия:

1. Проведено 4 заседания межведомственной комиссии по увеличению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Вешкаймский район», в том числе одно выездное заседание. Всего на заседаниях комиссии рассмотрены руководители 8 предприятий и организаций и 9 индивидуальных предпринимателей, а так же 10 недоимщиков представили документы, подтверждающие оплату задолженности. В результате погашена задолженность в сумме 158,6 тыс. руб.

2. Проведено совещание с начальниками управлений и отделов администрации муниципального образования «Вешкаймский район» и главами администраций городских и сельских поселений по вопросу исполнения доходной части за январь – март 2015 года и о проведённой работе по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов.

3. Проведено 2 заседания комиссии по укреплению дисциплины труда, рассмотрено 13 работодателей.

4. Принимали участие в заседании комиссии по легализации налоговой базы (по работе с убыточными организациями) в налоговых органах. Рассматривались вопросы погашения задолженности по НДФЛ, повышения заработной платы и легализация трудовых отношений. Было рассмотрено 15 работодателей.

5. Проведены совещания с индивидуальными предпринимателями 05.06.2015 с участием уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Скопцевой Т.Н. и 09.06.2015 с участием главы администрации муниципального образования Стельмах Т.Н.

6. Проведен контроль выполнения предписания об устранении нарушения земельного законодательства по двум земельным участка.

7. Муниципальным контролером муниципального образования «Вешкаймский район» проведено 14 проверок. Выдано 4 предписания об устранении нарушения земельного законодательства.

8. Проведено 2 заседания комиссии по недоимке по договорам аренды земельных участков и недвижимого имущества.

В результате проведенной работы погашена задолженность на сумму 198,6 тыс. руб., в том числе:

по договорам аренды земельных участков в сумме – 161,1 тыс. руб.;

по договорам аренды муниципального имущества – 37,5 тыс. руб.;

10. Направлены исковые заявления в арбитражный суд Ульяновской области на сумму 71909,51 руб.

11. Направлено в суд два исковых заявления по бесхозяйному имуществу.

В администрациях городских и сельских поселений в рамках акций проводились следующие мероприятия:

- подворовые обходы, рассылка уведомлений на оплату задолженности по физическим лицам, имеющим задолженность по налогам. В результате погашена задолженность по земельному налогу в сумме 48,8 тыс. руб., налогу на имущество физических лиц в сумме 4,3 тыс. руб., транспортному налогу 16,6 тыс. руб., аренде земли в сумме 0,5 тыс. руб.

- в местах общественного пользования повторно размещена информация о необходимости оплачивать налоги;

- разосланы по почте налогоплательщикам – физическим лицам, не проживающим на территории поселения, уведомления об оплате задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- оказание ежедневной консультативной помощи гражданам в решении проблемных вопросов, связанных с уплатой налогов (спорные вопросы, технические ошибки и прочее).

**В целом по итогам акций в консолидированный бюджет муниципального образования «Вешкаймский район» поступило 427,4 тыс. рублей.**

**2. Налоговые условия ведения предпринимательской деятельности в Ульяновской области**

**1. Стимулирование инвестиций**

События 2014 года привели к существенным изменениям на международной политической арене, что не могло не повлиять на экономическую ситуацию в мире, в том числе, в нашей стране. Однако ни один инвестор не отказался от реализации проекта на территории муниципального образования «Вешкаймский район», а политика привлечения инвестиций по-прежнему остаётся весьма активной.

В проекте постановления администрации муниципального образования «Вешкаймский район» на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Вешкаймский район» на 2015 – 2018 годы предусмотрено 1220,0 тыс. руб., в том числе по подпрограмме:

«Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Вешкаймский район» – 1220,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Стандарта обеспечения благоприятного делового климата на территории муниципального образования «Вешкаймский район» принято постановление администрации муниципального образования «Вешкаймский район» №505 от 16.06.2014 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение инвестиционного климата в муниципальном образовании «Вешкаймский район» на 2014 – 2016 годы».

Сформированы и размещёны на официальном сайте администрации анкеты свободных инвестиционных площадок, реестр инвестиционных проектов и предложений.

Обсуждение вопросов инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории муниципального образования осуществляется на заседаниях Рабочей группы по комплексному развитию сельских территорий, утверждённой постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» №2074 от 17.11.2014.

Муниципальное образование «Вешкаймский район» продолжает придерживаться принципа гибкости нормативной базы в сфере инвестиций по отношению к требованиям инвесторов и экономической ситуации в целом.

Наиболее значимым событием в вопросе актуализации нормативной базы можно назвать принятие Закона Ульяновской области от 29.12.2014 № 211-ЗО «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Ульяновской области «О развитии инвестиционной деятельности на территории Ульяновской области» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области». Изменения касаются значительного упрощения процедуры присвоения статуса приоритетного инвестиционного проекта Ульяновской области. Теперь при осуществлении данной процедуры будут оцениваться только объём капитальных вложений в проект и уровень среднемесячной заработной платы, предлагаемый инвестором работникам предприятия, создаваемого в рамках проекта.

В текущем году также принимаются меры по совершенствованию действующего законодательства, направленные на улучшение инвестиционного климата и привлечение новых налогоплательщиков, создание дополнительных рабочих мест.

**2. Льготное налогообложение для малого и среднего бизнеса**

Предпринимательская деятельность на территории муниципального образования «Вешкаймский район» регулируется Законами Ульяновской области и нормативно – правовыми актами представительных органов местного самоуправления:

- от 03.03.2009 № 13-ЗО «О налоговых ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, на территории Ульяновской области»;

- от 02.10.2012 № 129-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Ульяновской области».

На сегодняшний день в нашем муниципальном образовании созданы максимально благоприятные условия для малого и среднего бизнеса, в том числе, для налогоплательщиков, работающих по упрощённой системе налогообложения.

Практически для всех видов экономической деятельности, используемых предпринимателями при упрощённой системе налогообложения (доходы минус расходы), на территории области установлены пониженные ставки 5 и 10 процентов (при максимальной ставке 15 процентов).

Кроме этого, все субъекты малого и среднего предпринимательства в течение первых двух налоговых периодов с момента регистрации в качестве юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, начиная с 1 июня 2010 года, получили право применять ставку 5 процентов.

Индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, также без ограничения видов деятельности в первый год с момента регистрации получили право применять минимальную стоимость патента, установленную на территории муниципального образования (900 рублей в год).

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется единый налог на вменённый доход и значения корректирующих коэффициентов установлены Решением Совета депутатов муниципального образования «Вешкаймский район» «О едином налоге на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Вешкаймский район» на 2015 год». С целью не ухудшения положения субъектов малого и среднего предпринимательства значение корректирующих коэффициентов К\_2 не изменяется с 2009 года.

Постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» от 04.03.2009 №125 «Об утверждении перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» утверждён перечень муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Вешкаймский район», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

**3. Анализ принятых решений в области налоговой политики и их последствия для консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район»**

1. **Налог на имущество физических лиц**

Определяющее влияние на налоговую политику муниципальных образований оказывают изменения федерального законодательства.

С 2015 года в рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц широкие полномочия предоставлены субъектам РФ и муниципальным образованиям.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются налоговые ставки и устанавливаться налоговые льготы.

В связи с введением на территории Ульяновской области повышающего коэффициента (1,67), используемого для определения инвентаризационной стоимости объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности и последующего исчисления налога на имущество физических лиц, администрациям муниципальных образований области представлена возможность увеличения поступления данного налога.

В законодательство о налогах и сборах внесены изменения, согласно которым организации, применяющие специальные налоговые режимы (налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения, единый налог на вменённый доход), не освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, налоговая база по которому определяется, исходя из его кадастровой стоимости. К таким объектам отнесены административно-деловые центры, торговые центры, офисные помещения, объекты общественного питания и бытового обслуживания.

Аналогичные изменения приняты в отношении уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиками, применяющими специальные налоговые режимы.

Указанные изменения применяются в случае перехода муниципальных образований к исчислению соответствующих налогов на имущество, исходя из кадастровой стоимости.

Фактически Ульяновская область готова к переходу взимания налога на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц от кадастровой стоимости.

Тем не менее, Правительством Ульяновской области принято решение о продлении до 01 января 2017 года действующего режима налогообложения, исходя из инвентаризационной стоимости объекта. Данное решение принято в целях поддержки бизнеса и граждан в непростой экономической ситуации. Кроме этого требуется время для устранения ошибок, допущенных оценочной организацией при определении кадастровой стоимости.

В связи с этим, в 2015 – 2016 г.г. необходимо организовать актуализацию кадастровой оценки объектов недвижимости, по результатам которой будет рассмотрен вопрос целесообразности принятия решения о переходе исчисления налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, начиная с 01.01.2017.

**2. Налоговые каникулы для малого бизнеса**

В целях стимулирования развития малого предпринимательства и предотвращения незаконной предпринимательской деятельности, принят Закон Ульяновской области от 01 апреля 2015 года №30-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области», реализующий право субъекта Российской Федерации, устанавливать режим «налоговых каникул» в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, а именно - **индивидуальных предпринимателей**, **впервые зарегистрированных** и выбравших в качестве налогообложения упрощённую систему или патентную систему налогообложения, осуществляющих виды предпринимательской деятельности в **производственной, социальной и (или) научной сферах.**

Таким образом, индивидуальные предприниматели муниципального образования «Вешкаймский район» области вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей **непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.**

**3.Налоговые расходы**

Льготное налогообложение является одним из элементов стимулирования экономической деятельности предприятий.

При этом выпадающие доходы, обусловленные применением налоговых льгот, следует рассматривать как налоговые расходы бюджета.

В целях решения приоритетных социально-экономических задач, Решениями Советов депутатов городских и сельских поселений установлены налоговые льготы по земельному налогу.

Согласно статистической налоговой отчётности по форме № 5-МН за 2014 год, сумма земельного налога, не поступившего в консолидированный бюджет муниципального образования «Вешкаймский район» в связи с предоставлением налоговых льгот, составила **678,0** тыс. рублей.

Таблица

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район» | | | |
|  |  |  | тыс. рублей |
| № | Показатели | 2013 год | 2014 год |
| **1.** | **Льготы, установленные органами местного самоуправления** | **904,0** | **678,0** |
|  | в том числе по: |  |  |
|  | земельному налогу | 904,0 | 678,0 |
|  | налогу на имущество физических лиц | 0,0 | 0,0 |

В консолидированный бюджет муниципального образования «Вешкаймский район» за 2013 год поступило 43 937,7 тыс. рублей налоговых доходов. При этом сумма налоговых расходов бюджета (налоговых льгот) за 2013 год составила 2,1% от налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район». В 2014 году налоговые доходы поступили в сумме 46 363,0 тыс. руб., сумма налоговых льгот составила 1,5%, т.е. ниже уровня 2013 на 0,6 процентных пункта.

В среднесрочной перспективе планируется продолжить последовательное снижение удельного веса объёма налоговых льгот в сумме налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район».

Кроме того постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» от 24.05.2010 № 504 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» утверждён порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот.

**4.Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов**

**1. Антикризисные меры Правительства РФ по расширению полномочий субъектов РФ**

В рамках антикризисных мер Правительства РФ планируется расширение прав субъектов Российской Федерации и предоставления всех необходимых инструментов для проведения политики экономического развития на своей территории.

Среди нововведений:

Меры по налоговому стимулированию развития малого предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Федеральным законом от 13.07.15 №232-ФЗ «О внесении изменений в налоговый кодекс Российской Федерации» расширены полномочия субъектов Российской Федерации по совершенствованию специальных налоговых режимов.

В целях налогового стимулирования развития малого и среднего предпринимательства предлагается:

1) расширить перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;

2) распространить право на применение 2-летних «налоговых каникул» по упрощённой системе налогообложения и патентной системе налогообложения на деятельность в сфере бытовых услуг;

3) предоставить субъектам Российской Федерации право снижать ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощённую систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, с 6 до 1 процента в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности;

4) предоставить право представительным органам муниципальных образований снижать ставки единого налога на вменённый доход с 15 до 7,5 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности;

5) самозанятым лицам, не имеющим наемных работников, позволить уплачивать налог в связи с применением патентной системы налогообложения и обязательные платежи по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды по принципу «одного окна» одновременно с регистрацией в качестве самозанятых лиц (возможно, без получения статуса индивидуального предпринимателя), а также регистрироваться по упрощённой процедуре на срок, за который уплачен соответствующий платеж и без права заниматься иными видами деятельности.

Закон направлен на создание необходимых в условиях кризиса дополнительных стимулов для развития малого и среднего предпринимательства.

Решение по внесению изменений в местное законодательство, касающееся специальных налоговых режимов, будет обсуждаться после принятия соответствующих изменений в федеральное законодательство.

**2. Изменения, касающиеся отдельных налогов (налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц)**

В качестве меры поддержки бизнеса с учетом изменившейся стоимости основных средств, рассматривается вопрос о повышении порогового значения стоимости амортизируемого имущества, вплоть до 80-100 тыс. рублей.

Указанная мера позволит списывать затраты стоимость недорогого оборудования единовременно в момент его ввода в эксплуатацию, а не через механизм начисления амортизации.

Кроме этого, с целью поддержки организаций в части отвлечения оборотных средств для уплаты авансовых платежей по налогу на прибыль организаций, предлагается повысить порог по выручке, которая позволяет уплачивать авансовые платежи по данному налогу только по итогам квартала, в 1,2 -1,5 раза.

Предполагается уточнение порядка освобождения отдельных видов доходов от обложения налогом на доходы физических лиц, в том числе при увольнении гражданских служащих, военнослужащих и судей, получении доходов в иностранной валюте, уточнении отдельных положений по налогообложению выигрышей в лотереи.

О влиянии указанных изменений на доходы местного бюджета можно будет сказать после принятия соответствующих законодательных актов на федеральном и региональном уровне.

3. **Основные направления деятельности муниципального образования «Вешкаймский район» по реализации налоговой политики**

В 2016 году и плановом периоде деятельность муниципального образования «Вешкаймский район» нацелена на поддержание стабильности в экономике района и обеспечение долгосрочного устойчивого развития муниципального образования, за счёт привлечения инвестиций, открытия новых современных производств модернизацию действующих промышленных предприятий, стимулирования предпринимательской активности.

Стратегическим направлением остаётся - формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению внутренних и внешних инвестиций в экономику муниципального образования «Вешкаймский район» в объёмах и темпах, достаточных для обеспечения устойчивого экономического роста.

Следует отметить, что наряду с честными и ответственными налогоплательщиками в муниципальном образовании немало хозяйствующих субъектов, системно уходящих от налогообложения, имеющих признаки «искусственной» убыточности, уплачивающих заработную плату «в конвертах».

В связи с этим, совместно с налоговыми органами, будет продолжена работа по взаимодействию с налогоплательщиками, функционирующими на территории муниципального образования «Вешкаймский район», в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств, сокращению имеющейся задолженности.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Вешкаймский район» в 2016-2018 годах будут:

- реализация Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечения социальной стабильности в Ульяновской области, увеличения доходов и оптимизацию расходов областного бюджета на 2015-2017 год, утверждённого распоряжением Губернатора Ульяновской области от 06.03.2015 № 108-р;

- выполнение регионального соглашения от 10.06.2015 № 75-ДП между Ульяновским областным объединением организаций профсоюзов «Федерация организаций профсоюзов Ульяновской области», объединениями работодателей Ульяновской области, Правительством Ульяновской области о минимальной заработной плате в Ульяновской области»;

- реализация «Дорожной карты пошаговых действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов» от 19.12.2014 № 218-ПЛ (утверждена Губернатором – Председателем Правительства Ульяновской области С.И. Морозовым);

- реализация муниципальной программы «Формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Вешкаймский район» на 2015 - 2018 годы;

- совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти;

- актуализация базы данных для начисления имущественных налогов, включение в неё неучтённых объектов налогообложения;

- проведение ежегодного анализа оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот;

- повышение качества взаимодействия финансового органа и администраторов доходов бюджета муниципального образования «Вешкаймский район» в целях увеличения собираемости доходов;

- продолжение работы по реализации мероприятий, направленных на увеличение неналоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Вешкаймский район».